



UNR Universidad
Nacional de Rosario



FDER
Facultad de Derecho

Rosario, 9 de Septiembre de 2013.-

VISTO, la presentación realizada, por el Profesor Titular de la asignatura "Derecho Administrativo", de el Dr. Juan Carlos Cardona, sobre el nuevo programa de estudios de dicha materia, y

CONSIDERANDO, que el mencionado programa tiene dictamen favorable del Departamento correspondiente,

Que, girado a Comisión Académica de este Consejo hizo suyo el informe del Departamento,

Que, asimismo, se ha establecido que la vigencia del referido Programa, principiará: para alumnos libres: a partir de dos turnos posteriores a la presente aprobación; para alumnos regulares: a partir del año académico 2013,

Por ello,

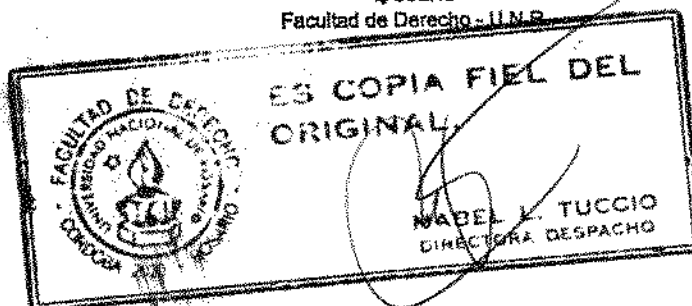
**EL CONSEJO DIRECTIVO DE LA FACULTAD DE DERECHO
RESUELVE:**

ARTICULO 1º: Aprobar el nuevo Programa de la asignatura "**Derecho Administrativo**" presentado por el Profesor Titular Dr. Juan Carlos Cardona, que en Anexo forma parte de la presente, estableciendo que la vigencia del mismo principiará: a partir de dos turnos libres a la presente aprobación; para alumnos regulares: a partir del año académico 2013.-

ARTICULO 2º: Inscribase, comuníquese y archívese.-

RESOLUCION C.D.Nº 359/13.-


Dr. Ernesto I. J. Granados
Decano
Facultad de Derecho - UNR



PROGRAMA DE DERECHO ADMINISTRATIVO

CÁTEDRA DR. JUAN CARLOS CARDONA

UNIDAD I LA SOCIEDAD Y EL ESTADO

- 1. El hombre, sus necesidades y la razón de ser del Estado. Naturaleza de las necesidades. El individuo y el Estado. Evolución histórica del concepto de Estado hasta nuestros días. Elementos. Estado de Derecho. Soberanía.*
- 2. Personalidad del Estado. La personalidad jurídica en el Derecho Administrativo. .*
- 3. Actuación del Estado. Teorías de naturaleza privatista. Teoría del órgano.*
- 4. Funciones del Estado. Administrativa, legislativa y judicial. Concepto orgánico y sustantivo. Función legislativa y jurisdiccional de la Administración Pública. Función de Gobierno.*
- 5. La Administración Pública. Su concepción institucional. Administración Pública y Estado de Derecho. Límites a su ejercicio. Actividad de la Administración Pública. Principales clasificaciones: a) En razón de la naturaleza de sus funciones; b) En razón de la naturaleza del órgano. Administración y Gobierno.*
- 6. Potestades administrativas y poder público. Diversas clases de potestades: de mando, reglamentación, sancionadora, de gestión. Introducción al debate sobre la potestad jurisdiccional.*
- 7. El particular frente a la Administración. Los derechos individuales en el Estado de Derecho. Las situaciones jurídicas subjetivas: derecho subjetivo, interés legítimo, interés simple, derechos de incidencia colectiva. Su protección en sede administrativa y sede judicial. Análisis jurisprudencial.*

UNIDAD II DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Derecho Administrativo. Nacimiento y evolución. Objeto. Caracteres. Contenido actual. Derecho de naturaleza exclusivamente interna o con alcance internacional. Definiciones.

3. Relaciones del Derecho Administrativo.

Con otras ramas del Derecho: A) Derecho Constitucional. B) Derecho Penal. C) Derecho Procesal. D) Derecho Civil y Comercial E) Derecho Internacional Público. F) Derecho Financiero. G) Derecho Municipal H) Derecho Ambiental. I) Derecho Aeronáutico. J) Derecho Marítimo. K) Derecho Laboral.

Relaciones del Derecho Administrativo con ciencias no jurídicas: A) Economía B) Moral C) Psicología y Sociología D) Estadística.

4. Derecho Administrativo y Ciencia de la Administración.

5 La Codificación en el Derecho Administrativo. Concepto. Estado actual en nuestro Derecho.

UNIDAD III

LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Concepto de Fuente. Rasgos distintivos en el Derecho Administrativo. Distintas clasificaciones.

2. Jerarquía de las Fuentes.

2.1. La Constitución.

2.2. Los tratados. Su jerarquía como fuente de derecho. Diferentes sistemas en el Derecho Comparado. Distintos tipos de tratados internacionales en la Constitución Nacional. Fuentes supranacionales, principios y su reconocimiento en el Derecho Interno.

2.3. La ley. Clasificación de las leyes. Leyes Locales y leyes nacionales. Decretos leyes o "leyes" de los gobiernos de facto. La administración frente a la ley inconstitucional..

2.4. El Reglamento. Concepto. Fundamento de la potestad reglamentaria. Su ubicación frente a la ley. Riesgos que les son propios. 1989: un antes y un después en su utilización. Razones históricas.

Clases de reglamentos:

A) Autónomo, Independiente o Constitucional. La denominada "zona de reserva" de la Administración.

B) De ejecución.

C) Delegados. Concepto. Su legitimidad. Su reconocimiento con anterioridad a la reforma constitucional de 1994. El nuevo art. 76 de la C.N.

D) De necesidad y urgencia. Concepto. Circunstancias habilitantes; la "urgencia". Tratamiento Constitucional. Intervención del Congreso; ley 26.122. Análisis de su utilización antes y después de la Reforma Constitucional de 1994. Casos prácticos. Excesos. Riesgo cierto de desequilibrio institucional.

2.5. Analogía.

2.6. Jurisprudencia.

2.7. Costumbre. Concepto y requisitos para su admisibilidad.

2.8. Doctrina.

Doctrina de los autores. La Doctrina de la Procuración del Tesoro de la Nación y de la Defensoría del Pueblo de la Nación.

2.9. Principios Generales del Derecho.

Caracteres y clasificación. Aplicación de los Principios Generales del Derecho en el Derecho Administrativo

2.10. Instrucciones, circulares y reglamentos de organización.

2.11. Decretos y resoluciones.

2.12. Actos, reglamentos y contratos administrativos.

2.13. Ordenanzas.

UNIDAD IV

POLICIA Y PODER DE POLICIA

1. Origen y evolución del concepto de policía. Diferencias entre policía y poder de policía. Límites a las limitaciones. Razonabilidad. Intimidad. Legalidad.
2. Contenido del poder de policía. Criterio restringido (*narrow*) y ancho (*broad and plenary*). La cuestión en nuestro país.
3. Poder de policía de la emergencia. De la prosperidad. De fomento. Subsidios.
4. Poder de policía en materia urbanística. Conflictos con respecto a la competencia en cuanto a la regulación del uso del suelo. Desarrollos urbanísticos.
5. Evolución jurisprudencial de la noción de poder de policía.
6. Medios de Policía.
Generalidades. Medios jurídicos y materiales. Reglamentación, autorización, orden y permiso.
7. Sanciones de policía. Faltas o contravenciones. Concepto.
8. Clases de sanciones administrativas: Arresto, multa, clausura, comiso e inhabilitación.

UNIDAD V

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

1. Concepto. Principios jurídicos.
2. Jerarquía. Concepto y trascendencia.
3. Competencia. Concepto. Fuentes. Clases. Avocación. Delegación.
4. Centralización, descentralización, desconcentración y concentración.
5. Órgano. Ente. Relaciones interadministrativas e interorgánicas.
6. Personas jurídicas públicas y privadas. Clasificación de las personas jurídicas privadas. Personas jurídicas públicas estatales y no estatales.
7. Empresas públicas. Concepto y elementos.
8. Entidades autárquicas. Debate en torno a su creación.
9. Entes reguladores.

10. *Empresas del Estado. Concepto. Competencia para su creación. Debate en el ámbito de la Municipalidad de Rosario. Intervención del Tribunal Municipal de Cuentas.*
11. *Sociedad del Estado.*
12. *Sociedades Anónimas con Participación Estatal Mayoritaria.*
13. *Sociedades de Economía Mixta.*
14. *La Reforma del Estado. El "estado" del Estado hacia mediados de 1989. Marco Normativo de la Reforma.*
15. *Fenómeno publicador. El Estado Empresario. Proceso privatizador, La filosofía de la emergencia. La Reforma del Estado en el Orden Provincial y Municipal. La reestatización y sus instrumentos.*

UNIDAD VI

ORGANIZACIÓN POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA

1. *De la Administración Central.*
 - 1.1. *Introducción.*
 - 1.2. *Distribución de competencias entre el Gobierno Federal y los Gobiernos Provinciales.*
 - 1.3. *El Poder Ejecutivo. Naturaleza Jurídica. Competencia.*
 - 1.4. *Jefe de Gabinete. Su origen. Funciones asignadas por la Constitución Nacional. Evaluación de su funcionamiento casi veinte años después.*
 - 1.5. *Órgano Ministerial. Naturaleza y atribuciones. Ley de Ministerios.*
 - 1.6. *Secretarías de Estado y subsecretarías.*
 - 1.7. *Procuración del Tesoro de la Nación. Órgano consultivo de carácter jurídico.*
 - 1.8. *De la Organización de Control.*
 - 1.9. *Ley de Administración Financiera y los Sistemas de Control.*
 - 1.10. *Control Interno. Sindicatura General de la Nación.*
 - 1.11. *Control Externo.*
- Auditoría General de la Nación.*

Control Parlamentario.

Defensor del Pueblo de la Nación.

2. Estados Provinciales.

Materias y facultades no delegadas.

2.1. El Poder Ejecutivo. Gobernadores: su carácter. Ministros. Fiscal de Estado. Tribunal de Cuentas.

3. El Régimen Municipal.

La Realidad Municipal. Naturaleza Jurídica de los Municipios. Su evolución Jurisprudencial y Doctrinal. Las Constituciones Provinciales y la Autonomía Municipal. La Reforma Constitucional de 1994. Análisis jurisprudencial.

Recursos Fiscales Municipales.

4. El fenómeno de la Regionalización. Tratamiento Constitucional. Experiencias.

5. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Su consideración en la C.N. Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

UNIDAD VII

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

1. Evolución histórica de la Responsabilidad del Estado. Principio de la irresponsabilidad. La responsabilidad en el Estado de Derecho. Derecho aplicable. Fundamentos.

2. Responsabilidad patrimonial del Estado: a) Civil o de Derecho Privado; b) De derecho Administrativo.

3. Responsabilidad contractual y extracontractual.

4. Responsabilidad extracontractual del Estado por su accionar ilegítimo y legítimo. Presupuestos de la responsabilidad en cada caso. Indemnización. Sus alcances. Jurisprudencia.

5. Responsabilidad del Estado por actos de la Administración Pública. Directa o indirecta. Responsabilidad del Agente. Concurrencia. Evolución Jurisprudencial.

6. *Responsabilidad del Estado por actos legislativos. Fundamento. Sistemas. Jurisprudencia.*
7. *Responsabilidad del Estado por actos judiciales. Principio. Error judicial. Constituciones provinciales. Indemnización. Jurisprudencia.*
8. *La responsabilidad del Estado y el arbitraje internacional.*

UNIDAD VIII

ACTIVIDAD JURÍDICA ADMINISTRATIVA

1. *Hecho jurídico administrativo.*
Clasificación de los hechos jurídicos: humanos y naturales.
Distinción con el acto administrativo.
2. *Vías de Hecho. Concepto.*
Impugnabilidad administrativa y judicial.
3. *Formación de la voluntad administrativa. Distintas formas de manifestarse.*
4. *Acto administrativo.*
Su estructura, alcances y el debate doctrinario generado. Distintos conceptos.
Importancia de la teoría del acto administrativo.
Elementos esenciales del acto. Competencia. Objeto. Causa. Procedimiento.
Motivación. Finalidad. Forma.
Elementos accidentales.
Formación del acto administrativo. El debido proceso. Debido procedimiento.
Validez y eficacia.
Actos reglados y actos discrecionales.
5. *Simple acto de administración. Concepto. Características. Diferencias con el acto administrativo. Ejemplos.*
Dictámenes. Clases. Impugnabilidad.
6. *Acto de Gobierno o político. Concepto. Distintas teorías. Diferencias con el acto administrativo. Ejemplos.*

7. *Acto institucional. Noción. Características. Diferencias con el acto de gobierno y el acto administrativo. Ejemplos.*
8. *Reglamento Administrativo. Concepto. Naturaleza. Discrepancias doctrinarias al respecto. Objeto. Procedimiento para su emanación. Forma y publicidad. Impugnabilidad.*
9. *Acto jurisdiccional de la administración pública. Concepto y ejemplos. Análisis del debate doctrinario en torno a su existencia.*

UNIDAD IX

CARACTERES DEL ACTO ADMINISTRATIVO. VALIDEZ E INVALIDEZ. MODIFICACION Y EXTINCION

1. *Presunción de legitimidad. Naturaleza y alcances. Fundamentos. Efectos. Jurisprudencia. Casos "Los Lagos" y "Pustelnik". Otros.*
2. *Ejecutividad del acto. Su diferencia con la ejecutoriedad.*
3. *Ejecutoriedad propia e impropia.*
4. *La suspensión del acto en sede administrativa y judicial. Distintos supuestos. LNPA. Suspensión en sede judicial.*
5. *Estabilidad del acto. Requisitos.*
6. *Impugnabilidad. Efectos del acto administrativo.*
7. *Validez e invalidez del acto administrativo. Actos regulares e irregulares en la Ley 19.549. Distintos tipos de vicios y sus consecuencias. Diferencias entre el régimen de nulidades en el Derecho Civil y en el Derecho Administrativo. Revocabilidad del acto irregular conforme la Ley 19.549 y la Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Provincia de Santa Fe. Revocación del acto regular.*
8. *Saneamiento, ratificación. Confirmación y conversión del acto administrativo.*
9. *La acción de lesividad.*
10. *Modificación y Extinción de los actos administrativos.*
Extinción del acto. Voluntad del Administrado. Cumplimiento del objeto. Hecho sobreviniente. Expiración del plazo. Acaecimiento de una condición resolutoria.

Renuncia. Rechazo. Revocación. Caducidad. Declaración judicial de inexistencia o nulidad.

12. Cosa Juzgada Administrativa. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.

UNIDAD X

CONTRATO ADMINISTRATIVO – TEORIA GENERAL

1. Concepto. Trascendencia. Discrepancias doctrinarias acerca de su existencia. Clasificación. Principales diferencias con el contrato de derecho privado.

2. Elementos esenciales del contrato administrativo: Sujetos: competencia y capacidad. Voluntad. Consentimiento. Objeto. Forma. Procedimiento. Finalidad. Elementos no esenciales.

3. Caracteres. Régimen jurídico exorbitante. Ius variandi. Carácter intuitu personae. Cesión y subcontratación.

4. Principios fundamentales de la Contratación Administrativa: Concurrencia y competencia; proporcionalidad y razonabilidad, eficiencia; publicidad y difusión; transparencia; responsabilidad; igualdad.

5. Normativa nacional y provincial santafecina.

Procedimientos de selección del contratista: Libre elección. Licitación pública. Concurso Público. Licitación Privada. Contratación Directa. Remate Público. Concurso de Proyectos Integrales. Venta de acciones en Bolsas y Mercados. Suministro de Precios. Otros procedimientos.

5. La licitación pública. Naturaleza Jurídica. Principios que la rigen. Distintas etapas de la licitación pública. Pliegos de Condiciones; distintos tipos. Impugnación administrativa de los pliegos. Llamado a licitación. Publicidad. Distintos Registros para Inscripción de los licitantes. Garantías. Oferta. Requisitos. Apertura de sobres. Observaciones. Mejoramiento de Oferta. Caducidad de la oferta. Inadmisión o rechazo; distintos supuestos. Procedimiento de impugnación. Preadjudicación. Adjudicación. Criterios de selección. La oferta más conveniente.

Perfeccionamiento del contrato.

6. Efectos del contrato administrativo. Entre las partes. Hacia los terceros.

7. Ejecución. Derechos de la administración y del contratista.

Eximentes de responsabilidad: Fuerza mayor o caso fortuito. El hecho de la administración.

Suspensión de la ejecución y "exceptio non adimpleti contractus".

Alteraciones en la ejecución. Incumplimiento de obligaciones por parte de la Administración Pública. El denominado "hecho del príncipe". La teoría de la imprevisión. Revisión o redeterminación de precios.

8. Extinción del contrato. Medios normales y anormales. Cumplimiento del objeto.

Expiración del Término. Caducidad. Rescate. Distintos supuestos de rescisión.

Muerte o quiebra del contratista. Renuncia. Jurisdicción, arbitraje y transacción.

Renegociación y reconversión.

UNIDAD XI

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN PARTICULAR

1. Contrato de Empleo Público. *Su realidad hoy en nuestro país.*

Caracteres y naturaleza jurídica. Distinta regulación normativa. Requisitos para el ingreso. Impedimentos. Derechos y obligaciones. El derecho a la estabilidad. Procedimiento sumarial. Distintos tipos de responsabilidad: administrativa, civil, penal y política. Extinción del contrato. Análisis jurisprudencial.

2. Contrato de Obra Pública.

Concepto de Obra pública. Distintas formas de ejecución.

El contrato de obra pública Concepto. Elementos. Caracteres jurídicos. Sistemas de contratación. Procedimiento de contratación. Garantías. Derechos y obligaciones de las partes. Cesión o transferencia del contrato. Responsabilidad por el proyecto. Ejecución de los trabajos. El inspector de obra y el representante técnico. Notas de pedido y órdenes de servicio. Certificación y pago del precio. Recepción: distintos tipos. Fondo de reparos. Mora en el pago. Adicionales e imprevistos. Gastos

improductivos. Control de la administración pública y poder disciplinario. Extinción del contrato: distintas causales. Incumplimiento de la contratista y de la administración. Efectos.

Medios de financiamiento de la obra pública. La figura de los consorcios vecinales

3. Contrato de Concesión de Obra Pública.

Concepto. Caracteres. Diferencias con el contrato de obra pública. Régimen legal. Modificaciones introducidas por el proceso de Reforma del Estado. La iniciativa privada. Protección de los derechos al autor de la iniciativa. Ejecución de la obra y explotación de la concesión. Peaje. Derechos de las partes. Extinción contractual. Análisis jurisprudencial.

UNIDAD XII

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN PARTICULAR

1. Contrato de Concesión de Servicio Público.

Concepto. Naturaleza Jurídica. Caracteres. Régimen jurídico. Competencia para el otorgamiento de la concesión. Sujetos. Distintas relaciones jurídicas. Derechos y prerrogativas del concedente. Ejecución directa del servicio. Derechos del concesionario. Fijación de la tarifa y su régimen. Subvenciones y privilegios. Mantenimiento del equilibrio contractual.

Condición legal de los bienes afectados al servicio público.

Extinción de la concesión. Renuncia. Rescate. Vencimiento del plazo. Caducidad.

Análisis jurisprudencial.

2. Concesión de uso de un bien del dominio público. Naturaleza. Caracteres.

Diferencias con el permiso.

3. Contrato de Suministro.

Concepto. Caracteres. Naturaleza Jurídica. Prerrogativas y derechos de la Administración Pública. Derechos del cocontratante. Extinción del Contrato.

4. Contrato de Empréstito Público.

Concepto. Caracteres. Etapas: Autorización. Emisión de los títulos. Colocación o negociación. Amortización. Refinanciación. Cancelación. Conversión o Rescate.

5. Otros posibles contratos administrativos.

Contrato de Consultoría.

Locación de servicios y de cosas.

Compraventa.

Contratos Aleatorios. Juego. Lotería. Pronósticos Deportivos. Ruleta.

Fideicomiso. Financiamiento de Obras Públicas.

UNIDAD XIII

LA ÉTICA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA

- 1. La ley de ética de la función pública.*
- 2. La Convención Interamericana contra la Corrupción y la Convención de las Naciones Unidas contra la corrupción.*
- 3. Reglamentación de las declaraciones patrimoniales de funcionarios de la Administración Pública Nacional y Provincial.*
- 4. La prevención e investigación de las conductas comprendidas en la C.I.C.C. y Convención ONU contra la Corrupción. Órganos específicos de aplicación a nivel nacional y de la Provincia de Santa Fe.*

UNIDAD XIV

SERVICIO PÚBLICO

- 1. Concepto. Su evolución.*
- 2. Servicios públicos propios, impropios y sociales.*
- 3. Caracteres jurídicos: Continuidad, regularidad, uniformidad, generalidad, obligatoriedad, calidad y eficiencia.*

4. *Creación. Competencia Nacional, provincial o municipal. Organización, Poder Reglamentario, modificación y supresión de los servicios públicos.*
 5. *Régimen jurídico del servicio público. Prerrogativas estatales. Bienes afectados. Retribución: características. El problema de la huelga en los servicios públicos.*
 5. *Formas de prestación.*
 6. *Cooperativas de servicios públicos.*
 7. *El proceso de la Reforma del Estado y los servicios públicos. Privatizaciones. Características. Valuación de los bienes. Régimen de monopolio.*
 8. *La figura del usuario. Su reconocimiento constitucional Derechos de Usuarios y Consumidores. La Auditoría General de la Nación. Defensor del Pueblo. Ministerio Público. Entes Reguladores. Audiencias públicas.*
- Ley de Defensa del Consumidor y del Usuario, Ley de Defensa de la Competencia, Ley de Lealtad Comercial*

UNIDAD XV

LOS MEDIOS MATERIALES DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.

1. *Bienes del Estado. Dominio Público y Dominio Privado del Estado. Vigencia actual de su distinción.*
 2. *Dominio Público. Concepto. Elementos: subjetivo, objetivo, finalista y normativo.*
 3. *Titularidad del dominio público.*
 4. *El dominio originario de los recursos naturales. Art. 124 C.N.*
- Dominio minero. Dominio eminente y dominio originario. Mar Territorial. Condición Jurídica de los Puertos.*
5. *Elemento objetivo.*
 6. *Finalidad.*
 7. *Régimen Jurídico.*
- 7.1. *Formación del dominio público. Afectación.*
- Extinción del dominio público. Desafectación.*
- 7.2. *Principios: Inalienabilidad. Imprescriptibilidad. Inembargabilidad.*

7.3. Protección del dominio público. Protección administrativa. Protección judicial. Alcance de la protección. Legitimación activa.

7.4. Uso del dominio público.

Uso común. Caracteres. Libre, gratuito, impersonal, ilimitado.

Uso especial. Caracteres. Reglado, oneroso, personal, limitado.

Formas de otorgamiento del uso especial. Permiso, concesión.

8. Conservación y mantenimiento de los bienes afectados al servicio público privatizado.

Conservación y mantenimiento de los bienes del dominio público.

UNIDAD XVI

LIMITACIONES ADMINISTRATIVAS AL EJERCICIO DEL DERECHO DE PROPIEDAD

1. El Derecho de Propiedad y sus limitaciones. Propiedad y Dominio. Los Bienes privados como medio indirecto del accionar administrativo. Clasificación de las limitaciones impuestas al dominio privado en interés público. Su contenido positivo y negativo.

2. Restricciones Administrativas.

Naturaleza jurídica. Caracteres: Generales, constantes y actuales. Obligatorias. Variadas e ilimitadas. Inindemnizables. Imprescriptibles. Indeterminadas. Ejecutorias.

Límites: Razonabilidad. Integridad. Legitimidad.

Diferencias con las servidumbres administrativas.

Causas y fuentes de las restricciones.

3. Límites al dominio por fines urbanísticos o históricos. Normativa municipal.

4. Servidumbres administrativas.

Naturaleza Jurídica. Concepto. Caracteres. Titular de la servidumbre administrativa. Indemnización.

Formas de constitución: Ley formal, acto administrativo, contrato administrativo, accesión y usucapión.

Protección jurídica. Jurisdicción. Extinción de las servidumbres administrativas.

Distintos tipos de servidumbres administrativas.

5. Expropiación.

Concepto. Fundamento. Naturaleza jurídica.

Elementos: Finalista, objetivo, subjetivo, material (indemnización). Formal:

Procedimiento extrajudicial y judicial.

Abandono. Expropiación diferida. Expropiación irregular. Acción de retrocesión.

Régimen legal nacional y provincial.

6. Ocupación temporánea.

Concepto. Clases. Derechos de terceros. Prescripción.

7. Otras limitaciones: *Requisición. Decomiso. Confiscación. Secuestro.*

UNIDAD XVII

EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

1. El control de la actividad administrativa. *Presupuestos y principios. Clases y formas jurídicas de control.*

2. Control Judicial de la Administración Pública. *Oportunidad, caracteres, requisitos. El Ministerio Público.*

3. La participación ciudadana como modo de control de la actividad administrativa. *Distintas técnicas: elaboración participativa de reglamentos, acceso a la información pública, etc. Otras formas de control en el derecho argentino y en el derecho comparado. Democratización de la actividad administrativa. Normativa vigente a nivel nacional y provincial santafesino.*

4. El procedimiento administrativo como instrumento de control y garantía del administrado. *Control de legitimidad y de mérito, oportunidad o conveniencia.*

Diferencias entre procedimiento y proceso.

5. *Principios fundamentales del procedimiento administrativo. Legalidad objetiva. Oficialidad. Informalismo a favor del administrado. Debido Proceso. Verdad material. Contradicción. Transparencia. Simplicidad. Eficacia. Otros principios.*
6. *Impugnación jurídica. Legitimación. Recursos administrativos: Reconsideración. Apelación. Jerárquico. Alzada. Revisión. Aclaratoria. Queja y Amparo por Mora.*
7. *Medidas cautelares en el procedimiento administrativo.*
8. *Mere denuncia. Denuncia de ilegitimidad.*
9. *Reclamo administrativo previo. Ley de Defensa en Juicio del Estado.*
10. *Recursos administrativos en el ámbito provincial santafesino –Dec. Acuerdo N° 10204/58- y municipal –Ley 2756-*
11. *Agotamiento de la Vía administrativa en el orden nacional, provincial y municipal.*

UNIDAD XVIII

PROCESO ADMINISTRATIVO

1. *Distintos sistemas de control: Tribunales Administrativos, Judiciales y mixtos. El principio de división de poderes.*
2. *Situaciones Jurídicas subjetivas: titular de derecho subjetivo, interés legítimo, interés simple o difuso. Derechos de incidencia colectiva.*
3. *Tutela Judicial efectiva. Su incompatibilidad frente al dogma revisor del accionar de la Administración Pública y la división de poderes. Atenuación del requisito de agotamiento de la vía administrativa. La caducidad en el proceso santafesino.*
5. *Control Judicial de la actividad discrecional y política. La Judicialización de las cuestiones políticas.*
6. *La acción judicial contra el Estado. Evolución del principio de demandabilidad del Estado. Régimen legal. Ejecución de sentencias. Jurisprudencia. Legislación de emergencia. Incobrabilidad.*
7. *Impugnación de actos administrativos individuales o generales en la L.P.A.*

8. *Habeas Corpus. Fundamento. Procedimiento.*
9. *Habeas Data. Fundamento constitucional. Alcances. Legitimación activa.*
8. *Acción Declarativa de Inconstitucionalidad.*
9. *El Proceso contencioso administrativo en la Provincia de Santa Fe. Análisis de la Ley 11.330. Doctrina y Jurisprudencia.*
10. *Acción de Amparo en la Provincia de Santa Fe. Ley 10.456. Análisis comparativo con el art. 43 de la C.N. Doctrina y Jurisprudencia. Amparo por Mora.*
11. *Recurso Contencioso Administrativo para la tutela de los intereses difusos. Análisis de la Ley 10.000. Doctrina y Jurisprudencia.*
12. *Medidas cautelares en los distintos procesos provinciales.*

Rosario, Mayo 2013

**CÁTEDRA DE DERECHO ADMINISTRATIVO DEL DR. JUAN CARLOS
CARDONA**

**PROGRAMA DE TRABAJOS PRÁCTICOS PARA ALUMNOS LIBRES Y
REGULARIZADOS DE AÑOS ANTERIORES. SE RENDIRÁ EN FORMA
ESCRITA U ORAL Y CON CARÁCTER DE REQUISITO PREVIO AL EXAMEN
TEÓRICO**

Al momento de rendir, el alumno recibirá un caso práctico, debiendo responder a una de las siguientes premisas:

Descripción de aspectos centrales de un reclamo administrativo previo ley 7234/9040.

Qué aspectos destacaría en un Recurso de Reconsideración a nivel municipal.

Recurso de apelación a nivel provincial. Qué destacaría al interponerlo y en qué aspectos centraría su expresión de agravios.

Cómo esbozaría o que aspectos centrales tendría en cuenta en un dictamen jurídico previo a un acto administrativo que declare una cesantía.

Señale los aspectos centrales de una demanda contencioso administrativa, con pedido de medida cautelar.

Qué aspectos destacaría en una acción de amparo.

Cómo justificaría un pedido de medida cautelar autónoma.

El examen podrá consistir también en resumir los aspectos centrales destacables de alguno de los siguientes casos jurisprudenciales.

Reglamentos Delegados

Delfino

Mouviel

Cocchia c/ Estado Nacional

Reglamentos de necesidad y urgencia

Peralta

San Luis

Smith

Bustos

Massa

Video Club Dreams

Poder de Policía

Plaza de Toros

Salderistas Podestá c/ Provincia de Buenos Aires

Ercolano c/ Lanteri de Renshaw

Aviso c/ De la Pesa

Swift deLa Plata y otros c/ Gobierno de la Nación

Frigorífico Anglo c/ Gobierno de la Nación

Inchauspe Hnos c/ Junta Nacional de Carnes

Cine Callao

BCRA c/ Falabella

Autonomía Municipal

Rivademar

FAE

Cadegua c/ Municipalidad de Junín

Responsabilidad del Estado

Sánchez Granel

Promenade

Nulidad del acto administrativo

Los Lagos

Pustelnik

Cosa Juzgada Administrativa

Carman de Cantón

Rosario, mayo 2013

BIBLIOGRAFIA GENERAL.

ABAD, Hernando

- *Estudios de Derecho Administrativo.*

ACADEMIA NACIONAL DE DERECHO. Instituto de Derecho Administrativo

- *Estudios de Derecho Administrativo en homenaje al Profesor Julio Rodolfo Comadira.*

ALEGRIA, Héctor – Rivera Julio César

La Ley de Convertibilidad

ALESSI, Renato

- *Instituciones de Derecho Administrativo, 2 Tomos.*

ALLANAK, Raquel

Aspectos Relevantes de la Ley 12.510 de Administración, Eficiencia y Control del Estado de la Provincia de Santa Fe, y la Reglamentación dictada en su consecuencia.

ALTAMIRA, Pedro

- *Curso de Derecho Administrativo.*

ALTAMIRA GIGENA, Julio

- *Responsabilidad del Estado.*

ARIÑO ORTÍZ, Gaspar

- *Economía y Estado. Crisis y Reforma del Sector Público.*
- *Privatización y Liberalización. Tendencia de los años 80 y 90.*

ASOCIACIÓN PERUANA DE DERECHO ADMINISTRATIVO. V CONGRESO NACIONAL.

- *Aportes para un Estado Eficiente*

BALBÍN Carlos F.

Tratado de Derecho Administrativo. 5 Tomos

BAS, Arturo

- *El Derecho Federal Argentino.*

BARRA, Rodolfo

- *Contrato de Obra Pública, 3 Tomos.*
- *Los Actos Administrativos Contractuales.*
- *Principios de Derecho Administrativo.*

BARAGUIRRE, Jorge

- *Derecho Administrativo. Visión Jurisprudencial*

BERCAITZ, Miguel

- *Teoría general de los Contratos Administrativos.*

BEZZI, Osvaldo

- *Contrato de Obra Pública.*

BIANCHI, Alberto

- *La Acción de Amparo y los límites de la potestad revocatoria de la Administración Pública.*
- *Control de Constitucionalidad*

La Delegación Legislativa luego de la Reforma Constitucional de 1994.

- *Competencia Originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación*

BIELSA, Rafael

- *Derecho Administrativo, 5 Tomos.*
- *Principios de Derecho Administrativo, 2 Tomos.*

BIDART CAMPOS, Germán

- *El Ahorro forzoso ¿es inconstitucional?.*
- *El Control y la Declaración de Inconstitucionalidad en sede administrativa (sus problemas).*
- *El Derecho Constitucional del Poder, 2 Tomos.*
- *Poder Impositivo Provincial y Jurisdicción Federal.*
- *Siempre la emergencia. ¿Hasta la muerte?.*

BURGOA, Ignacio

- *Las Garantías Individuales*

BUSTAMANTE ALSINA, Jorge

- *La Responsabilidad del Estado en el ejercicio del Poder de Policía.*

CANASI, José

- *Derecho Administrativo, Vol. I a IV.*

CARDONA, Juan Carlos

- *La Reforma del Estado en el Orden Provincial y Municipal.*
- *El Nuevo Municipio.*

CARELLO, Luís Armando

- *Concesión de Obras y Servicios Públicos: técnicas concesionales.*
- *¿Permiso de edificación o autorización para edificar? (Algunas consideraciones sobre su otorgamiento y revocatoria)..*
- *Problemas del Poder de policía en materia de protección del medio ambiente.*

CARRILLO BASCARY, Miguel - GRIGNAFINI, Mario A.

- *Procedimiento y Recursos en Municipios y Comunas de la Provincia de Santa Fe*

CASSAGNE, Juan Carlos

- *Curso de Derecho Administrativo, Tomos I y II.*
- *Tratado de Derecho Procesal Administrativo. Director Obra colectiva. Tomos I y II*
- *El Acto Administrativo.*
- *La Intervención Administrativa.*
- *Ley Nacional de Procedimientos Administrativos. Comentada y Anotada.*
- *Servicio Público y Policía. Obra colectiva.*
- *El principio de legalidad y el control judicial de la discrecionalidad administrativa.*
- *Amparo, Medidas Cautelares y Otros Procesos Urgentes en la Justicia Administrativa. Director Obra colectiva.*

COLOMBO, Carlos

- *Pesificación I y II. Suplemento Especial La Ley. Obra colectiva*

CINCUNEGUI, Juan Bautista

- *El Procedimiento de Audiencia Pública en el sistema de control de los servicios públicos.*
- *El Rol del Estado en la economía.*
- *Entes reguladores de servicios públicos.*

- *La regulación pública. Fundamentos y fines del Estado. Interés público y bienestar general.*
- *La regulación pública. Los derechos de los usuarios de los servicios públicos.*
- *Los derechos de los usuarios de servicios públicos.*

COMADIRA, Julio

- *Derecho Administrativo.*
- *El Acto Administrativo Municipal.*
- *La anulación de oficio del Acto Administrativo.*
- *La Licitación Pública.*
- *Colección de Análisis Jurisprudencial. Elementos de Derecho Administrativo.*

CRACOGNA, Dante

- *Naturaleza y régimen jurídico de las Cooperativas de Servicios Públicos, en "Cooperativas de Servicios Públicos".*

CREUS, Carlos

- *Delitos contra la Administración Pública.*

CHLAPPINI, Julio

- *Ley de Amparo Santafesina 10.456. Comentada*

DIEZ, Manuel María

- *Derecho Administrativo, Tomos I a VI.*
- *Manual de Derecho Administrativo.*
- *Derecho Procesal Administrativo.*

DONNA, Edgardo A.

- *Delitos Contra la Administración Pública.*

DROMI, José Roberto

- *Ciudad y Municipio.*
- *Constitución, gobierno y control.*
- *Derecho Administrativo Económico, 2 Tomos.*
- *El Desagio en la locación de Obra Pública.*
- *Federalismo y Municipio.*
- *Instituciones de Derecho Administrativo.*

- *La Licitación Pública.*
- *Nuevo Estado. Nuevo Derecho.*
- *Reforma del Estado y Privatizaciones, 3 Tomos.*
- *Transformaciones del Derecho Público, en coautoría con Guy Carcassonne, Pierre Subrá y Jorge Vanossi.*
- *Derecho Administrativo.*

ENTRENA CUESTA, Rafael

- *Curso de Derecho Administrativo, 2 Tomos.*

ESCOLA, Héctor

- *Compendio de Derecho Administrativo, 2 Volúmenes.*

ELESPE, Douglas R.

- *Default y Reestructuración de la Deuda Externa*

FANELLI EVANS, Guillermo

- *La Concesión de Obra Pública.*

FELPERÍN Marta

- *El Derecho de Huelga en los Servicios Esenciales.*

FERULLO, Gustavo C.- Grau, César A.

- *Procedimiento y Recursos Administrativos en la Provincia de Santa Fe*

FIORINI, Bartolomé

- *Manual de Derecho Administrativo, 2 Tomos.*
- *Derecho Administrativo, Tomos I y II.*

FOSTHOFF, Ernst

- *Tratado de Derecho Administrativo.*

FRIAS, Pedro José

- *El Comportamiento Federal en la Argentina.*

FRIAS, Pedro y Otros

- *Las Nuevas Constituciones Provinciales.*

GAMBIER, Beltrán

- *El concepto "oferta más conveniente" en el procedimiento licitatorio público.*

GARCÍA DE ENTERRÍA, Eduardo

- *El Derecho Público de finales de siglo. Una perspectiva iberoamericana.*
- *Curso de Derecho Administrativo.*
- *La lucha contra las inmunidades del poder en el derecho administrativo.*

GARCÍA DE ENTRERRÍA, Eduardo – RAMÓN FERNÁNDEZ, Tomás

- *Curso de Derecho Administrativo. 2 tomos.*

GARCIA TREVIJANO FOS, José Antonio

- *Tratado de Derecho Administrativo, 4 volúmenes.*

GARRIDO FALLA, Fernando,

- *Democracia y Estado de Derecho: sometimiento efectivo de todos los poderes a la ley.*
- *Tratado de Derecho Administrativo, Vol. I y Vol. II.*
- *Tratado de Derecho Administrativo.*

GELLI, María Angélica

- *Constitución de la Nación Argentina. Comentada y Concordada. 2 Tomos.*
- *Emergencia Económica y Recurso Extraordinario. Directora. Obra colectiva*

GONZÁLEZ PÉREZ, Jesús

- *El Derecho a la Tutela Jurisdiccional.*
- *El Principio General de la Buena Fe en el Derecho Administrativo.*
- *Derecho Procesal Constitucional.*

GORDILLO, Agustín

- *Derecho Administrativo de la Economía.*
- *Después de la Reforma del Estado.*
- *Introducción al Derecho Administrativo.*
- *Las Facultades Normativas de los Entes Reguladores.*
- *Responsabilidad del Estado por su actividad legislativa.*
- *Teoría general del Derecho Administrativo.*
- *Tratado de Derecho Administrativo, 5 Tomos.*
- *Derecho Administrativo. Doctrinas Esenciales. Director Obra Colectiva. 5 Tomos*

GUASTAVINO, Elías P.

- *Recurso Extraordinario de Inconstitucionalidad, 2 Tomos*

HALPERIN, David

- *Consecuencia de la naturaleza de las cooperativas de servicios públicos, en "Cooperativas de Servicios Públicos".*

HALPERÍN, David-Gambier Beltrán

- *La Notificación en el Procedimiento Administrativo*

HERNANDEZ, Antonio

- *Derecho Municipal, Vol.1.*
- *Integración y Globalización. Rol de las regiones, provincias y municipios.*

HUTCHINSON, Tomás

- *Tratado Jurisprudencia y Doctrinario. Derecho Administrativo. Director Obra Colectiva.*
- *El Poder Judicial y su función administrativa.*
- *Las cooperativas prestatarias de servicios públicos. Algunos aspectos de su régimen jurídico, en "Cooperativas de Servicios Públicos".*
- *Las Corporaciones Profesionales.*
- *Ley Nacional de Procedimientos Administrativos.*
- *Colección de Análisis Jurisprudencial. Elementos de Derecho Administrativo.*

HUTCHINSON (h) Tomás, BARRAGUIRRE, Jorge, GRECCO, Carlos

- *Reforma del Estado.*

IVANEGA, Miriam Mabel

- *Las Relaciones de Empleo Público.*

JEZE, Gastón

- *Principios Generales del Derecho Administrativo, 6 Tomos.*

LAFUENTE BENACHES, María Mercedes

- *La Concesión de Dominio Público*

LINARES, Juan Francisco

- *Derecho Administrativo.*
- *Fundamentos del Derecho Administrativo.*
- *Razonabilidad de las Leyes.*

LINARES QUINTANA, Segundo

- *Gobierno y Administración de la República Argentina.*

LISA, Federico, WEDER, Rubén

- *El Proceso Contencioso Administrativo en la Provincia de Santa Fe. Ley 11330. Doctrina Jurisprudencial.*

LUQUI, Roberto E.

- *Revisión Judicial de la Actividad Administrativa, 2 Tomos*

MAIORANO, Jorge

- *Los Límites del Amparo en un fallo de la Corte Suprema.*
- *Responsabilidad del Estado por los errores judiciales: otra forma de proteger los derechos humanos.*

MAIRAL, Héctor

- *Control Judicial de la Administración Pública, 2 Volúmenes.*
- *Licitación Pública. Protección jurídica de los oferentes.*
- *La doctrina de los propios actos y la Administración Pública.*

MARIENHOFF, Miguel

- *La Legitimación en las acciones contra el Estado (Acción popular. Interés simple. Interés difuso. Acto Administrativo discrecional).*
- *La Nueva Ley Nacional de Expropiación.*
- *Ley de demandas contra la Nación (su ámbito de aplicación).*
- *Nuevamente acerca de la acción popular. Prerrogativas jurídicas. El "interés difuso".*
- *Tratado de Derecho Administrativo, Tomos I a VI.*
- *Responsabilidad del Estado por su actividad legislativa.*

MARTIN RETORTILLO BAQUER, Lorenzo

- *Del Derecho Administrativo de nuestro tiempo.*

MARTINEZ, Hernán

- *La Tutela Cautelar Administrativa. Suspensión del Acto Administrativo.*
- *El Recurso Contencioso Administrativo en la Provincia de Santa Fe. Ley 11330.*
- *Recurso de Inconstitucionalidad en la Provincia de Santa Fe*

MATA, Ismael

Ensayos de Derecho Administrativo.

MAURER, Hartmut

- *Derecho Administrativo. Parte General.*

MERTEHIKIAN, Eduardo

- *Estudios sobre Contratación Pública.*
- *La iniciativa privada en la concesión de obra y servicios públicos.*
- *Reforma del Estado. El proceso de traspaso a la actividad privada de cometidos estatales.*

MO, Fernando

- *Régimen legal de las Obras Públicas.*

MOSSET ITURRASPE, KEMELMAJER DE CARLUCCI, Aída, PARELLADA, Carlos

- *Responsabilidad de los jueces y del Estado por la actividad judicial.*

MUÑOZ, Guillermo

- *El Control de los servicios Públicos Privatizados.*

NATALE, Alberto

- *Privatizaciones en Privado.*

NORIEGA, Alfonso

- *Lecciones de amparo, 2 Tomos*

OYHANARTE, Julio

- *La institucionalización de los cuerpos intermedios.*

PALAZZO, José Luis

- *Responsabilidad Extracontractual del Estado.*

PAREJO ALFONSO L, JIMENEZ BLANCO, Antonio, ORTEGA ALVAREZ, Luis

- *Manual de Derecho Administrativo, 2 Volúmenes.*

PAREJO ALFONSO, L.

- *Derecho Urbanístico. Instituciones Básicas*

PEREZ HUALDE, Alejandro

- *Renegociación de Contratos Públicos.*
- *Decretos de Necesidad y Urgencia.*

PUIG, Carlos

- *Comentarios a la Ley 7234 de Defensa en Juicio del Estado de la Provincia de Santa Fe.*

QUIROGA LAVIÉ, Humberto

- *Derecho Constitucional.*

RECA, Ricardo P.

- *Derecho Urbanístico, 3 Volúmenes*

RODRIGUEZ ARANA, Jaime

- *El Ciudadano y el Poder Público. El Principio y el Derecho al Buen Gobierno y a la Buena Administración.*

RODRIGUEZ CHIRILLO, Eduardo J.

- *Privatización de la Empresa Pública y Post Privatización.*

RONDINA, Homero

Urbanismo Jurídico

SAGÜES, Néstor

- *Apuntes sobre el Recurso Extraordinario Federal per saltum.*
- *Derecho Procesal Constitucional. Acción de Amparo.*
- *Derecho Procesal Constitucional. Hábeas Corpus.*
- *Derecho Procesal Constitucional y jurisdicción constitucional.*
- *Ley de Amparo.*
- *Los decretos de necesidad y urgencia: derecho comparado y derecho argentino.*
- *Recurso Extraordinario, 2 Tomos.*

SAGUES, Néstor – SERRA, María Mercedes

- *Derecho Procesal Constitucional de la Provincia de Santa Fe*

SARMIENTO GARCÍA, Jorge

- *Derecho Público.*
- *Estudios de Derecho Administrativo.*
- *Concesión de Servicios Públicos.*

SARMIENTO GARCÍA, Jorge y Otros

- *La reforma constitucional interpretada.*

SARRIA, Félix

- *Derecho Administrativo.*

SAYAGÜES LASO, Enrique

- *Tratado de Derecho Administrativo, 2 Tomos.*

SERRA ROJAS, Andrés

- *Derecho Administrativo.*

SPOTA, Alberto

- *Tratado de locación de Obras, 3 Volúmenes.*

TAWIL Santiago Guido

- *Administración y Justicia. 2 Tomos.*

TORICELLI, Maximiliano

- *El Sistema de Control Constitucional Argentino*

THOMAS, Gustavo J.

- *El Estado del Siglo XXI. Desde las cenizas de la Reforma del Estado.*
- *Doctrina Jurisprudencial. C.C.A. Nro. 2 Rosario. Coordinador*
- *Cómo litigar contra el Estado en Santa Fe*

VALLEFIN, Carlos

- *Protección Cautelar frente al Estado.*

VANOSSI, Jorge

- *Los Reglamentos de necesidad y urgencia.*
- *Recurso Extraordinario Federal. Control de Constitucionalidad.*

VIDAL PERDOMO, Jaime

- *Derecho Administrativo.*

VILLEGAS BASAVILBASO, Benjamín

- *Derecho Administrativo, 6 Tomos.*

ZANNOBINI, Guido

- *Curso de Derecho Administrativo.*



Rosario, 9 de Septiembre de 2013.-

RESOLUCION C.D.Nº 359/13.-

Dr. Ernesto I. J. Granados
Decano
Facultad de Derecho - U.N.R.



10
en
no
os